



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E BUJQËSISË DHE ZHVILLIMIT RURAL

RAPORT VJETOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK, PËR PERIUDHËN JANAR – DHJETOR 2025

1. Përmbledhja ekzekutive (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë periudhës Janar – Dhjetor 2025, Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural (MBZHR) ka miratuar 10 (dhjetë) akte, nga të cilat 2 (dy) janë projektligje, të cilat janë konsultuar, si dhe 8 (tetë) VKM, të cilat nuk janë objekt konsultimi publik, bazuar në ligjin nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”. Numri total i akteve të konsultuara dhe të miratuara për vitin 2025, është 2 (dy), si më poshtë:

1. Projektligji "Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor", i miratuar me ligjin nr.21, datë 13.3.2025 dhe i konsultuar në vitin 2024.
2. Projektligji “Për nënproduktet me origjinë shtazore”, i miratuar në KM, në 12.11.2025.

Gjatë vitit 2025, janë konsultuar 3 (tre) akte nga 6 (gjashtë) akte të planifikuara në PVKP 2025. Gjithashtu janë konsultuar 4 (katër) aktë të cilat nuk ishin planifikuar për t’u konsultuar gjatë vitit 2025.

Nga monitorimi i platformës së Regjistrimit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK), rezulton se gjatë periudhës Janar - Dhjetor të vitit 2025, ka patur 3877 vizitorë në këtë platformë.

Edhe pse vihet re një përmirësim i këtij procesi, pjesëmarrja e publikut në dhënien e komenteve dhe sugjerime është ende e ulët. Nxitja e pjesëmarrjes aktive të publikut përbën një ndër sfidat për t’u adresuar nga institucioni ynë.

2. Analiza e konsultimeve të krvera

2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Gjatë vitit 2025, është zhvilluar i plotë procesi i konsultimit publik, për dy (2) projektligje, të miratuara.

2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Për periudhën Janar – Dhjetor 2025 janë miratuar 10 (dhjetë) akte, nga të cilat 3 (tre) akte kanë qenë të planifikuar në programin e përgjithshëm analitik të akteve, miratuar me vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 818, datë 26.12.2024 “Për miratimin e programit të përgjithshëm

analitik të projekt akteve, që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2025” dhe 7 (shtatë) janë miratuar jashtë PPAP.

2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Për periudhën Janar – Dhjetor 2025, bazuar në pikën 1, neni 1, të ligjit “Për konsultimin Publik”, 5 (pesë) akte i janë nënshtruar këtij procesi, konkretisht:

- Projektligji “ Për disa shtesa në ligjin nr. 9244, datë 17.6.2024 “Për mbrojtjen e tokës bujqësore”, të ndryshuar;
- Projektligji “ Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin 8318, datë 1.4.1988 “Për dhënien me qera të tokës bujqësore e pyjore, të livadheve dhe kullotave që janë pasuri shtetërore”, të ndryshuar;
- Projektligji “ Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 7929, datë 11.5.1995 “Për mbrojtjen e drufrutorëve”;
- Projektligj “Për censin e bujqësisë”;
- Projektligj “Për kontrollet zyrtare dhe aktivitete të tjera zyrtare të kryera për të garantuar zbatimin e legjisllacionit mbi ushqimin dhe ushqimin për kafshë, rregullimeve mbi shëndetin dhe mirëqenien e kafshëve si dhe mbi shëndetin e bimëve dhe produkteve për mbrojtjen e bimëve në Republikën Shqipërisë”.

2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Për 2 (dy) projektligje të konsultuara dhe të miratuara gjatë kësaj periudhe, objekt i procesit të vlerësimit të ndikimit, sipas përcaktimeve të pikës 45 të Rregullores së Këshillit të Ministrave, janë hartuar raportet e VNR-së.

2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përgjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Në PPAP e vitit 2025 janë parashikuar për miratim 10 (dhjetë) projekt-akte (projektligje dhe projektvendime), gjatë kësaj periudhe, janë miratuar 10 (dhjetë) akte, nga të cilat 8 (tetë), janë projektvendime dhe 2 (dy) janë projektligje.

Për aktet e miratuara gjatë kësaj periudhe, janë konsultuar 2 (dy) projektligje dhe janë përdorur kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik, në zbatim të shkronjës “ç”, të nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik” për 12 (dymbëdhjetë) projektvendime. Në PKIE e vitit 2024 janë parashikuar 19 akte. Për periudhën janar – dhjetor 2025 janë miratuar 12 projekt-akte, nga të cilat 1 udhëzim, 10 urdhra dhe 1 projektligj, i cili është konsultuar), ndërsa 11 aktet e tjera nuk i janë nënshtruar konsultimit publik në zbatim të shkronjës “ç”, të nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik.

2.1.5. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Janë konsultuar 2 (dy) projektligje, të miratuara në vitin 2025.

2.1.6. A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Situata aktuale në krahasim me 6 mujorin e parë të vitit 2025 është përmirësuar, pasi numri i projekt akteve të konsultuara me publikun është rritur. Gjithashtu, krahasuar me vitin e kaluar kohëzgjatja në tërësi e konsultimit publik për projekt aktet e konsultuara ka qenë më e madhe. Përfshirja e aktorëve të interesit është mundësuar nëpërmjet takimeve fizike që në fazën paraprake të hartimit të tyre, përpara publikimit të akteve në RENJK.

2.2. Metodat e konsultimit

2.2.1. Cilat ishin metodat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e përdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhe ishin 3 (tre):

- Konsultimi në faqen zyrtare të konsultimit publik (RENJKP);
- Tryeza të konsultimit me ekspertë/grupe interesi/teknike,
- Komunikim nëpërmjet postës elektronike.

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e tryezave të konsultimit/takimeve dhe nëpërmjet postës elektronike. Gjithashtu edhe nga konsultimi publik nëpërmjet regjistrat elektronik për njoftimet dhe konsultimet publike ka patur një numër të lartë komentesh dhe sugjerimesh, për disa nga projektaktet e publikuara në RENJKP.

2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Për projektligjet të cilat janë konsultuar dhe miratuar në këtë periudhë, nuk janë realizuar konsultime paraprake, por publikimi i projektakteve në RENJK dhe njoftimi i grupeve të interesit për zhvillimin e takimeve/tryezave për dhënien e sugjerimeve/komenteve ka ndikuar në ndryshimin dhe përmirësimin e projektit fillestar.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

1. Kohëzgjatja e konsultimit për projektligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 “Për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor” në RENJKP ishte nga data 2.5.2024 - 31.5.2024 (20 ditë pune).
2. Kohëzgjatja e konsultimit për projektligjin “Për nënproduktet me origjinë shtazore në RENJK ishte nga data 19.3.2024 – 18.4.2024 (20 ditë pune).

Të gjithë projekt aktet kanë qenë të publikuara në RENJK, sipas afatit që përcakton ligji.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Kohëzgjatja mesatare e projekt akteve të konsultuara ishte 20 ditë pune.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Në krahasim me vitin e kaluar, ka patur përmirësime të procesit të konsultimit përmes RENJK, pasi interesi i publikut në procesin e konsultimit publik është rritur. Edhe konsultimi përmes formave të tjera të konsultimit (takime online /postë elektronike) ka lejuar pjesëmarrjen e më shumë aktorëve në proces dhe ka rezultuar më i vlefshëm.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Numri i aktorëve jo-qeveritare që morën pjesë në hartimin e projektligjeve është si më poshtë:

- Për projektligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 “Për materialin mbjellës dhe shumëzues bimor" është 10.
- Për projektligjin “Për nënproduktet me origjinë shtazore”, është 5.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës:

- Për projektligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 ‘Për materialin mbjellës dhe shumëzues bimor’” ishte:

Përfaqësues të grupeve të interesit, si më poshtë:

- Z. Endrit Kullaj, Univesiteti Bujqësor i Tiranës;
 - (AgroKoni;
 - AFADA;
 - MBM shpk;
 - ECO-GREEN SHPK;
 - AGROBLEND;
 - LOREN SHPK);
 - American-Alb Hemp Company shpk
 - Z. Hiqmet Skënderi, PF
 - Z. Naim Allmeta, PF
-
- Për projektligjin "Për nënproduktet me origjinë shtazore" ishte:

Përfaqësues të grupeve të interesit, si më poshtë:

- INCA (shpk)

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Gjatë procesit të konsultimit për projekt aktet e konsultuara për vitin 2025, kanë marrë pjesë 11 palë të interesuara, nga të cilët 6 prej tyre ofruan komente/sugjerime me qëllim përmirësimin e tyre.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

Struktura e kontribuuesve në konsultimin publik për projekt aktet e konsultuara është: (ministri, institucione, ekspertë etj)

- Enti Shtetëror i Farëve dhe Fidanëve (ESHFF)
- Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore (QTTB)
- Autoriteti Kombëtar i Ushqimit (AKU)
- Autoriteti Kombëtar i Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimëve (AKVMB)
- Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë (ISUV)
- Univesiteti Bujqësor i Tiranës (UBT)
- INCA (shpk)
- Subjektet (prodhuese vendor)
- American-Alb Hemp Company shpk

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara është përmirësuar, si në konsultimin e akteve përmes RENJK, pasi interesi i publikut është rritur por edhe konsultimi përmes formave të tjera si (takime online /postë elektronike) ka lejuar pjesëmarrjen e më shumë aktorëve dhe kryerjen e procesit në mënyrë transparente.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

- Për projektligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 ‘Për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor’” janë marrë 18 komente/sugjerime.
- Për projektligjin "Për nënproduktet me origjinë shtazore", janë marrë 5 komente/sugjerime.

2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Nga 23 komente, 4 prej tyre u pranuan plotësisht, 11 u pranuan pjesërisht dhe 8 u refuzuan.

2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara është përmirësuar. Përfshirja e aktorëve të interesit në projekt aktet e publikuara për konsultim publik të MBZHR-së vazhdon të jetë njëloj aktive, kryesisht në kuadër të takimeve fizike ose nëpërmjet postës elektronike. Megjithatë, janë dhënë udhëzime për rritjen e angazhimit dhe ndërgjegjësimin e aktorëve të interesit si dhe pjesëmarrjen e gjerë të tyre në RENJK.

2.5.4. *Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?*

Raporti i VNR është përditësuar/ndryshuar pas procesit të konsultimit publik për të gjitha projekt ligjet e konsultuara dhe të miratuara për vitin 2025.

2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1. *Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?*

Janë hartuar 5 (pesë) raporte individuale konsultimi për projekt aktet e konsultuara, të cilat janë publikuar në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike, 2 (dy) nga të cilat janë miratuar në Këshillin e Ministrave.

2.6.2. *Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyt?*

Nuk ka asnjë akt të konsultuar për të cilin nuk është publikuar raporti i konsultimit.

2.7. **Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik** (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Vetëvlerësimi është 8, për të gjitha aktet e konsultuara.

3. **Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen** (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik lidhen më së shumti me gjithë përfshirjen e publikut në këtë proces kryesisht në RENJK. Ende nuk reflektohet një kulturë e angazhimit në proceset e hartimit të politikave. Me gjithë përpjekjet dhe mundësitë e ofruara nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, ende nuk ka përfshirje aktive të publikut në procesin e dhënies së rekomandimeve apo qëndrimeve për përmbajtjen e projekt-akteve që hartohen.

Për periudhën e ardhshme, me qëllim përmirësimin e procesit, organizimi i konsultimeve është

planifikuar të orientohet edhe më shumë përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik.

Mendojmë se për të përmirësuar procesin e konsultimit publik dhe për të siguruar një përfshirje sa më të madhe të publikut në këtë proces, është e nevojshme dhe zhvillimi i trajnimeve mbi procesin e konsultimit publik për të gjithë punonjësit që merren me hartim legjislativ nga çdo drejtori politike. Kjo do të mundësonte një njohje dhe përdorim edhe më të mirë e të shtuar të metodave gjatë procesit të konsultimit publik dhe rritjen e pjesëmarrjes së publikut në konsultimin e projekt-akteve.